

УСТАВ

МЕЖДУНАРОДНАЯ СЕТЬ ПЕНИТЕНЦИАРНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

ПРЕАМБУЛА

6-8 октября 2014г. в г. Бишкек, Республика Кыргызстан, при поддержке Института международного сотрудничества Немецкой ассоциации народных университетов (DVV International) прошла международная конференция «Образование взрослых в пенитенциарной системе: проблемы, подходы, успешная практика». В работе конференции приняли участие более 50 представителей организаций-партнеров, как из государственного, так и негосударственного секторов Беларуси, Германии, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана, Узбекистана, Украины, а также представители иностранных и международных организаций, работающих в данной сфере.

Участники конференции отметили, что, несмотря на определённый прогресс в развитии образования взрослых в пенитенциарной системе, в работе по ресоциализации с освободившимися из пенитенциарных учреждений, в вышеназванных странах до сих пор имеются проблемы, которые требуют своего решения:

- Ограничен или отсутствует доступ осужденных к получению тех или иных видов образования. Не во всех пенитенциарных учреждениях имеется возможность получать качественное профессиональное образование. Во многих странах остается не урегулированным механизм реализации права осужденных на получение высшего образования. Недостаточно внимания уделяется расширению спектра формального и неформального образования взрослых, в том числе программ социально-психологической реабилитации, развития социальных компетенций и подготовки к освобождению.
- Недостаточно разработана нормативная правовая база, закрепляющая гарантии и механизмы реализации права осужденных и освободившихся из мест отбывания наказания на образование на всех уровнях и в различных формах (формальное и неформальное, профессионально-ориентированное и направленное на развитие социальных, гражданских и личностных компетенций).
- Недостаточность теоретических и прикладных исследований тормозит развитие пенитенциарной педагогики. Наряду с недостаточно развитой системой подготовки кадров и низким уровнем готовности отдельных чиновников и общества в целом поддерживать инвестиции в гуманизацию пенитенциарной системы этот фактор является существенным препятствием для повышения эффективности педагогического процесса в исправительных учреждениях.
- Медленно обновляется материально-техническая база в пенитенциарных учреждениях: не выделяется достаточного количества бюджетных средств для обновления или создания базы современных технических средств обучения: компьютерных классов, мультимедийных проекционных систем, программного обеспечения, телевизионной и видео техники, других учебных материалов и оборудования.
- Закрытость системы препятствует расширению круга социальных партнеров из числа учреждений образования, бизнеса, религиозных и общественных организаций и привлечению дополнительных ресурсов для расширения спектра и количества учебно-воспитательных программ.
- Ни на государственном, ни на местном уровнях нет специальных программ по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест исполнения наказания.

Осознавая сходство нерешенных проблем, участники конференции договорились объединить усилия всех заинтересованных сторон и создать международную сеть (платформу для обмена опытом и информацией), деятельность которой была бы направлена на развитие образования взрослых и молодежи в пенитенциарных учреждениях и после освобождения в странах Центральной Азии и Восточного партнерства.

Идея создания сети была представлена в рамках Международной научно-практической конференции «Образовательная, социально-воспитательная деятельность и оказание психологической помощи в пенитенциарной системе», которая прошла 16–18 ноября 2016 г. в г. Гомель (Беларусь). Участники конференции поддержали данную идею и высказали заинтересованность и готовность принять участие в создании и работе сети.

Завершился подготовительный процесс рабочей встречи, прошедшей 17-19 мая 2017 г. в г. Минск (Беларусь). В ней приняло участие 24 человека, представляющих 11 неправительственных и 3 государственные организации из 8 стран (Армении, Беларуси, Германии, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана, Узбекистана, Украины). Выступив организатором встречи, DVV International подчеркнул важную роль образования в пенитенциарной и пост-пенитенциарной сферах для целей достижения социальной справедливости в образовании взрослых в целом и подтвердил свою готовность в дальнейшем быть активным участником международной сети в странах-партнерах.

Участники встречи постановили считать данную рабочую встречу учредительным собранием сети.

ФИЛОСОФИЯ СЕТИ

Члены сети верят, что

- осознание приоритета прав и свобод человека является важнейшим достижением мирового сообщества;
- право на образование относится к фундаментальным правам человека. В соответствии с рядом международных конвенций и рекомендаций, осужденные имеют такое же право на получение образования, как и другие граждане;
- право на образование в равной мере распространяется на получение общего среднего, профессионального, высшего и дополнительного образования взрослых и молодежи и охватывает все виды образовательной деятельности молодежи и взрослых (формальное, неформальное и самообразование);
- образование является эффективным инструментом ресоциализации и профилактики рецидива преступлений, а также важной составляющей экономического и демократического развития общества. Соответственно образование, направленное на развитие личности и ее социальных, психологических, гражданских и иных компетенций, является неотъемлемой частью системы образования и социально-психологического сопровождения в учреждениях и органах исполнения наказаний, а также в деятельности иных организаций, ориентированных на работу с осужденными и экс-осужденными (лицами, освободившимися из пенитенциарных учреждений);
- успешность гуманизации и реформирования пенитенциарной системы во многом зависит от партнерства и объединения усилий гражданского общества, государства, частного сектора, международных организаций, экспертов и неравнодушных граждан (физических лиц).

СТАТУС СЕТИ И БАЗОВЫЕ ПРИНЦИПЫ

Международная сеть пенитенциарного образования в странах Восточного партнерства и Центральной Азии является добровольным объединением организаций и физических лиц, консолидирующим усилия организаций и экспертов в продвижении права на образование в пенитенциарной и постпенитенциарной сферах, а также в продвижении образования как эффективного средства реинтеграции осужденных и экс-осужденных в общество.

Сеть не является юридическим лицом, для достижения целей и ведения совместных действий используется юридический статус членов сети.

Деятельность сети регулируется настоящим Уставом.

Члены сети строят свои взаимоотношения на следующих принципах:

- общность целей и базовых ценностей;
- добровольность членства и внутрисетевого взаимодействия;
- взаимного уважения, доверия, поддержки и учета интересов всех членов сети;
- соблюдение прав на интеллектуальную собственность и информационная корректность;
- распределенное лидерство и разделение ответственности;
- прозрачность.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Цель сети:

Содействие реализации права на образование для осужденных и освободившихся из пенитенциарных учреждений; продвижение образования как эффективного средства реинтеграции осужденных в общество.

Совместная деятельность членов сети направлена на решение следующих **задач**:

1. Формирование политик, обеспечивающих реализацию права на образование в пенитенциарной и пост пенитенциарной сферах в странах-участницах сети, в том числе:
 - содействие развитию пенитенциарной педагогики и нормативной правовой базы, регулирующей участие в образовательной, воспитательной деятельности осужденных и лиц, освободившихся из пенитенциарных учреждений;
 - продвижение ценностей и принципов партнерства в вопросах организации образовательной деятельности в системе исполнения наказаний и в обществе;
 - содействие профессиональному развитию персонала пенитенциарных учреждений и их социальных партнеров, занимающихся организацией учебно-воспитательной деятельности.
2. Привлечение внимания общественности, органов государственной власти, СМИ, международных организаций к проблеме уважения человеческого достоинства, реализации прав на образование и культурное развитие лиц, отбывающих наказания в пенитенциарных учреждениях, а также лиц, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы); социальной и экономической целесообразности развития образования в пенитенциарных учреждениях.
3. Объединение усилий организаций, экспертов и физических лиц, занимающихся вопросами образования взрослых и молодежи в пенитенциарной системе и реинтеграции освободившихся в общество.

4. Содействие организационному развитию и усилению потенциала членов сети.

ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Для достижения целей и задач сети могут быть использованы следующие виды деятельности:

- Разработка и реализация членами сети совместных проектов и программ.
- Организация и проведение совместных мероприятий (конференции, форумы, семинары, тренинги, фестивали, выставки, круглые столы, вебинары и др.) для привлечения внимания к теме, обмена опытом и т.д.
- Создание экспертных и консультационных групп по вопросам образования и воспитательной деятельности в пенитенциарной системе.
- Проведение аналитической работы (опросы, исследования, анализ имеющейся региональной и мировой практики, подготовка страновых и региональных отчетов и др.).
- Создание баз данных (например: специалистов - тренеров, преподавателей, исследователей, работающих в сфере образования в пенитенциарных учреждениях, публикаций и материалов по теме).
- Разработка и распространение информационных, дидактических и методических материалов по вопросам образования в пенитенциарной системе.
- Издание и распространение информационных, периодических, печатных и иных материалов по направлениям деятельности сети.
- Организация учебных обменов, стажировок и практикумов между странами (организациями) - участницами сети и в иные страны.
- Организация адвокационных компаний, в т.ч. организация и проведение акций, публичных мероприятий, конкурсов для привлечения внимания к теме образования в пенитенциарной системе (например, фотовыставок, презентаций документальных фильмов, проведение конкурсов для журналистов, освещающих данную тему и т.д.).
- Привлечение ресурсов на деятельность сети и реализацию совместных инициатив (фандрайзинг).

ЧЛЕНСТВО, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЧЛЕНОВ

Участие в деятельности сети предполагает фиксированное членство организаций и физических лиц, занимающихся вопросами образования взрослых и молодежи в пенитенциарной системе и (ре-)интеграции освободившихся в общество.

Прием в члены сети осуществляется на основании письменного заявления вступающего (организации, физического лица) Органу управления сети (Координационный совет сети) Организация (лицо) считается принятым в члены сети с письменного согласия большинства членов сети, которое может быть дано в электронной форме.

Членство в сети прекращается в случаях:

- выхода по собственному желанию (на основе письменного заявления);
- исключения из членов сети. Исключение из членов осуществляется с письменного согласия большинства членов сети, которое может быть дано в электронной форме. Основанием для исключения из членов может служить: невыполнение требований настоящего Устава; совершение действия, противоречащего целям и принципам сети.

Учет членов сети осуществляется Координационным советом путем ведения списка членов,

который обновляется по мере выбытия и вступления членов и редактируется по мере необходимости.

Каждый член сети (организация или физическое лицо) обладает правом одного голоса.

Члены сети имеют право:

- избирать и быть избранными во все выборные органы (орган управления) сети;
- вносить в органы управления предложения по улучшению работы сети и принимать участие в их обсуждении;
- выступать с инициативой о внесении изменений и дополнений в основополагающие документы, регулирующие деятельность сети;
- иметь доступ ко всей имеющейся информации о деятельности сети, источниках финансирования, годовых отчетах;
- инициировать проекты, программы и мероприятия; участвовать в их подготовке и реализации;
- участвовать во всех мероприятиях, проводимых сетью (во всех формах деятельности сети, привлекая свои собственные знания и ресурсы);
- на свободный выход из сети.

Члены сети обязаны:

- разделять и поддерживать цели и ценности сети и способствовать их достижению;
- выполнять требования (пункты) настоящего Устава;
- запрашивать согласие Координационного совета на подачу совместных проектных заявок от имени сети;
- не совершать действий, подрывающих авторитет и репутацию сети, а также действий, наносящих ей ущерб;
- выполнять решения Координационного совета, принятые в пределах его компетенции.

УПРАВЛЕНИЕ И ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ

Высшим руководящим органом сети является общее собрание. Общее собрание (ОС) должно проводиться не реже одного раза в 3 года. ОС принимает отчеты Координационного совета, и утверждает Стратегический план, утверждает состав вновь избранного Координационного совета.

Между собраниями руководство Сетью осуществляет Координационный совет (КС). Процедура формирования совета основана на страновом принципе. На национальном уровне путем самовыдвижения и/или номинации по инициативе других членов формируется список кандидатов в члены Координационного совета. По данному списку проводится голосование (в том числе допустимо электронное). Кандидат, набравший наибольшее количество голосов, автоматически становится членом Координационного совета, кандидат, набравший второе место по количеству голосов, становится альтернатом (если применимо) члена Координационного совета. Спорные ситуации решаются путем переговоров и достижения консенсуса. Если страна представлена в сети только одним членом, данный член (представитель организации-члена), автоматически становится членом Координационного совета. В состав КС не может входить более одного представителя одной международной организации, имеющей юридически зарегистрированные подразделения в других странах региона.

В дополнение к членам КС, избранным на национальном уровне, DVV International как одна из организаций – инициаторов создания сети, имеет право на выдвижение 1 дополнительного члена в состав КС. Таким образом, количественный состав КС определяется количеством стран – участниц плюс 1 представитель от DVV International.

К компетенции Координационного совета относятся:

- Разработка проекта программы деятельности и Стратегического плана сети, организация обратной связи и голосования членов с целью ее утверждения.
- Представление интересов сети на международном уровне во взаимоотношениях с потенциальными партнерами и донорами.
- Инициирование создания и поддержка деятельности рабочих групп по отдельным направлениям деятельности сети.
- Утверждение/согласование предложений (проектов), поступающих от рядовых членов сети.
- Ведение учета членов сети.
- Организация информирования членов сети о текущей деятельности.
- Разработка и распространение информационных материалов о целях, задачах и деятельности сети.
- Управление ресурсами/бюджетом/имуществом сети.
- Подготовка ежегодных отчетов о деятельности сети.

Координационный совет выбирает Председателя из своего состава. К полномочиям Председателя относится организация работы Координационного совета и ведение заседаний Координационного совета. Срок деятельности Председателя определяет Координационным советом.

Координационный совет избирается сроком до 3-х лет (до момента проведения следующего Общего собрания). В случае необходимости срок его полномочий может быть продлен до момента формирования нового состава Координационного совета. В течение года проводится не менее двух заседаний Координационного совета. Заседания могут проводиться в ходе традиционных встреч либо путем проведения скайп/видеоконференций. Все заседания Координационного совета протоколируются. Процедура принятия решений основана на компромиссах и голосовании. Решения принимаются простым большинством голосов, в том числе с использованием инструмента электронного голосования. Спорные ситуации решаются путем переговоров и достижения консенсуса. При отсутствии консенсуса среди членов Координационного совета спорный вопрос может быть вынесен на голосование всех членов сети.

Координационный совет обязан представить вновь сформированному составу годовые отчеты о деятельности сети (в письменной форме) и передать соответствующую документацию.

ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕТИ

Решение о прекращении деятельности / роспуске сети принимается путем письменного опроса всех членов сети или в ходе голосования при проведении общего собрания сети. Решение вопроса о прекращении деятельности сети может быть инициировано Координационным советом и/или простым большинством от общего количества членов сети.