

16–18 ноября 2016 г. в г. Гомель, Республика Беларусь, прошла **Международная научно-практическая конференция «Образовательная, социально-воспитательная деятельность и оказание психологической помощи в пенитенциарной системе»**, организованная Представительством зарегистрированного общества «Deutscher Volkshochschul-Verband e.V.» (Федеративная Республика Германия) в Республике Беларусь, Гомельским областным общественным объединением «Социальные проекты», Департаментом исполнения наказания МВД Республики Беларусь, Управлением Департамента исполнения наказания МВД Республики Беларусь по Гомельской области в рамках реализации проекта «Образование открывает двери»¹.

В работе конференции приняло участие свыше 100 специалистов и экспертов из 11 стран (Беларусь, Болгария, Великобритания, Германия, Ирландия, Кыргызстан, Молдова, Нидерланды, Россия, Узбекистан и Украина). Среди участников конференции были представители министерств и ведомств, органов государственного управления и самоуправления, системы исполнения наказаний, учреждений образования и социальной сферы, организаций гражданского общества и частных учебных центров, СМИ.

В ходе работы участники конференции обсудили актуальные вопросы и направления развития образования, воспитания и психологической поддержки в пенитенциарной системе.

Подводя итоги совместной работы, участники конференции:

подчеркивают приверженность международным стандартам в области права на образование, в том числе в вопросах обеспечения доступности образования для осужденных, зафиксированных в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными (ООН, 1955, 2015), Основных принципах обращения с заключенными (ООН, 1990), Европейских пенитенциарных правилах (2006 г.), Рекомендациях № R(89) 12 Комитета Министров государств – членов Совета Европы по образованию в тюрьмах (1989) и др.;

поддерживают принципы недопустимости дискриминации и обеспечения равенства возможностей, представленные во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и Конвенции и Рекомендациях ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 г.);

предлагают к рассмотрению пакет рекомендаций, направленных на совершенствование нормативной правовой базы, повышение эффективности и качества образования осужденных, расширение перечня образовательных программ и содержания обучения, обеспечение научно-методической поддержки и подготовки специалистов, а также развитие международного сотрудничества.

¹ Проект финансируется Европейским Союзом и DVV International (из средств Федерального министерства экономического сотрудничества и развития).

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. В целях совершенствования нормативной правовой базы в сфере образования осужденных целесообразно:

1.1 разработать нормы-принципы, закрепляющие возможность учреждений уголовно-исполнительной системы, местных исполнительных и распорядительных органов создавать условия для получения осужденными образования в различных формах и стимулировать более широкое их вовлечение в образовательный процесс на уровне общего среднего, профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, дополнительного образования детей и молодежи, дополнительного образования взрослых;

1.2 предусмотреть возможность получения образования осужденными по специальностям среднего специального и высшего образования в заочной (дистанционной) форме, в том числе на бюджетной основе; разработать и закрепить правовые механизмы получения осужденными образования в заочной (дистанционной) форме, в том числе предусмотреть механизм участия осужденных, желающих получить высшее образование, в централизованном тестировании;

1.3 включить образовательные программы дополнительного образования взрослых для осужденных, значимые для подготовки к социальной реадaptации осужденных, в том числе обучающие курсы по развитию профессиональных и социальных навыков, в перечень образовательных программ, которые могут реализовываться для осужденных на бюджетной основе с выдачей документа об обучении (справки об обучении, сертификата);

1.4 включить образовательные программы профессиональной подготовки, предусматривающие присвоение квалификации рабочего по профессии и выдачу документа об обучении (свидетельство о присвоении квалификационного разряда (класса, категории) по профессии), в перечень образовательных программ, которые могут реализовываться для осужденных на бюджетной основе;

1.5 предусмотреть внесение в нормативную правовую базу положений, стимулирующих развитие взаимодействия и сотрудничества учреждений уголовно-исполнительной системы с государственными и частными организациями, общественными объединениями в вопросах расширения количества и тематики образовательных и воспитательных программ для осужденных;

1.6 определить в правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений порядок создания и использования помещений с информационным обеспечением для самостоятельной образовательной подготовки (самостоятельного освоения содержания образовательных программ) осужденных, проходящих обучение, предусмотреть выделение времени для такой подготовки (вида деятельности);

1.7 регламентировать в правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений использование осужденными электронных книг для учебных и воспитательных целей и включить их в Перечень и количество вещей и предметов, которые разрешается иметь при себе осужденным;

1.8 совершенствовать учет образовательной деятельности осужденных и ее результатов при применении мер поощрения и институтов прогрессивной системы отбывания наказания;

1.9 рассмотреть возможность приема осужденных в учреждения образования для получения среднего специального, профессионально-технического образования на основании копий (выписок, дубликатов) документов об образовании с внесением соответствующих изменений в правила приема;

1.10 рассмотреть возможность перевода осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с очной формы получения образования на заочную без отчисления, с внесением изменений в Кодекс Республики Беларусь об образовании;

1.11 рассмотреть возможность признания осужденных, отбывающих наказания в исправительных учреждениях, в качестве отдельной категории обучающихся с внесением соответствующих изменений в Кодекс Республики Беларусь об образовании;

1.12 инициировать создание межведомственного совета, включающего представителей Министерства образования Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, в целях совершенствования управления образованием осужденных и распределения обязанностей и полномочий каждой из сторон.

2. В целях совершенствования организации и содержания образования осужденных в исправительных учреждениях необходимо:

2.1 способствовать расширению сети общеобразовательных и профессионально-технических учреждений образования, образовательных центров для получения среднего специального и высшего образования в заочной (дистанционной) форме, дополнительного образования детей и молодежи, дополнительного образования взрослых в исправительных учреждениях;

2.2 расширять сотрудничество и взаимодействие с партнерскими организациями (учреждениями образования, культуры, социальной сферы, коммерческими и общественными организациями и др.) для расширения спектра образовательных программ и укрепления материально-технической базы исправительных учреждений;

2.3 осуществлять целенаправленное информационное и воспитательное обеспечение образовательной деятельности осужденных, формирующее у них знания о возможностях и порядке реализации права на получение образования и стимулирующее их стремление к его получению;

2.4 разработать образовательные программы обучающихся курсов и тренингов по направлениям социального обучения, значимым для подготовки осужденных к реадaptации после освобождения, охватывая обучение по правовым вопросам в области трудовой занятости, жилищных и семейных отношений, социального обеспечения, а также формирование знаний по бытовому самообеспечению, нравственной и психологической подготовленности к социальному взаимодействию и самоуправлению;

2.5 совершенствовать рекомендации для персонала исправительных учреждений по вопросам сопровождения, консультирования осужденных относительно их участия в образовательной и воспитательной деятельности, повышения мотивации у осужденных к получению образования;

2.6 ввести в практику социального обучения и воспитательной работы с осужденными видеокурсы для их использования в организованных формах обучения и тренингах социальных умений. Осуществить содержательную и методическую разработку видеокурсов и их практическую апробацию в рамках специального проекта;

2.7 способствовать внедрению элементов дистанционного обучения при изучении теории по программам профессионально-технического образования;

2.8 совершенствовать технические возможности образования осужденных в исправительных учреждениях, в том числе для их самообразования, с

использованием различных информационных средств и технологий; инициировать проект по использованию электронных книг с информационным насыщением, полезным для самообразования, социального и культурного саморазвития;

2.9 подключить обучающихся в учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» и других учреждениях образования к разработке (в том числе на конкурсной основе) методических материалов по работе с осужденными с прохождением их научной экспертизы в ДИН МВД Республики Беларусь;

2.10 апробировать механизм проведения различных онлайн-турниров между исправительными учреждениями.

3. В целях развития научно-методического сопровождения учебно-воспитательной деятельности осужденных необходимо:

3.1 разработать учебно-программную документацию образовательной программы повышения квалификации для сотрудников системы исполнения наказаний, задействованных в организации исправительного процесса, включающую изучение международных правовых стандартов в сфере обеспечения права осужденных на образование, зарубежного опыта организации и осуществления получения образования в исправительных учреждениях, приобретение знаний в области андрагогики;

3.2 проработать вопрос о создании научно-методического совета при ДИН МВД Республики Беларусь для разработки предложений по совершенствованию организации и методики работы с осужденными с перспективой создания в структуре Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь научно-исследовательского центра с целью научно-методического сопровождения деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы по вопросам совершенствования правового регулирования, организации и содержания образования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, методики преподавания, а также психолого-педагогического сопровождения указанных лиц;

3.3 организовать обучение сотрудников воспитательной и психологической служб исправительных учреждений, учреждений образования, партнерских организаций эффективным формам образовательной (просветительной) и воспитательной работы в форме краткосрочных образовательных и тренинговых программ по направлениям, значимым для социальной реадaptации осужденных;

3.4 разработать учебно-программную документацию образовательной программы повышения квалификации (по вопросам уголовно-исполнительного права, исправительной педагогики и психологии) для представителей учреждений образования, общественных объединений, осуществляющих педагогическую деятельность с осужденными (представителей учреждений образования, общественных объединений и т.д.);

3.5 периодически проводить исследования по вопросам образования осужденных с изучением их потребностей в сфере образования и отношения к образовательным программам; по результатам определять направления совершенствования этой деятельности;

3.6 содействовать расширению научно-исследовательской деятельности в учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», других вузах и исследовательских организациях страны по вопросам совершенствования правового регулирования, организации и содержания

образования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, методики преподавания, а также психолого-педагогического сопровождения указанных лиц;

3.7 при разработке образовательных программ для исправительных учреждений учитывать специфику обучающихся и адаптировать данные программы к предполагаемому сроку отбывания наказания;

3.8 инициировать создание образовательных программ, состоящих из модулей (блоков заданий), не имеющих фиксированных сроков начала и окончания обучения, основывающихся на самостоятельной работе обучающихся и позволяющих осужденному осваивать материал программы в оптимальном для него темпе.

4. В целях расширения обмена опытом и укрепления международного сотрудничества предлагается:

4.1 расширять взаимодействие и обмен опытом посредством взаимных визитов, проведения выездных семинаров-практикумов, совещаний, описания опыта в специализированных изданиях;

4.2 способствовать изучению международного опыта в сфере образования и исправления осужденных для использования положительных моделей в деятельности исправительных учреждений;

4.3 расширять взаимодействие с представителями системы исполнения наказаний в странах ближнего и дальнего зарубежья, в том числе изучить опыт деятельности пенитенциарной службы Украины и благотворительной организации «Свет надежды» (Украина);

4.4 содействовать расширению контактов экспертов с профессиональными организациями, такими как Европейская ассоциация тюремного образования и др.;

4.5 инициировать международный проект по созданию научно-методического коллектива (лаборатории) в области разработки образовательных и исправительных программ, ориентированных на подготовку осужденных к социальной реадaptации;

4.6 инициировать создание при представительстве DVV International постоянно действующей международной рабочей группы / экспертной сети по вопросам образования осужденных.

На основании данных рекомендаций предлагаем проработать вопрос о внесении соответствующих изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об образовании и другие нормативные правовые акты, которые регламентируют организационные и финансовые вопросы получения образования лицами, находящимися в пенитенциарных учреждениях Республики Беларусь.

Для подготовки предложений по внесению изменений и дополнений проработать вопрос создания межведомственной рабочей группы, в состав которой включить представителей Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства образования Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, других организаций и ведомств.

18 ноября 2016 г.

г. Гомель